
Kommunalforum NRW

ARBEITSKREIS 2: Nachhaltige Einnahmestruktur neu denken.

Dr. Christian Raffer, Deutsches Institut für Urbanistik

5. September 2026

Ablauf des Arbeitskreises

Ziel: Entwicklung und Abstimmung von Handlungsempfehlungen an die Politik.

Teil 1

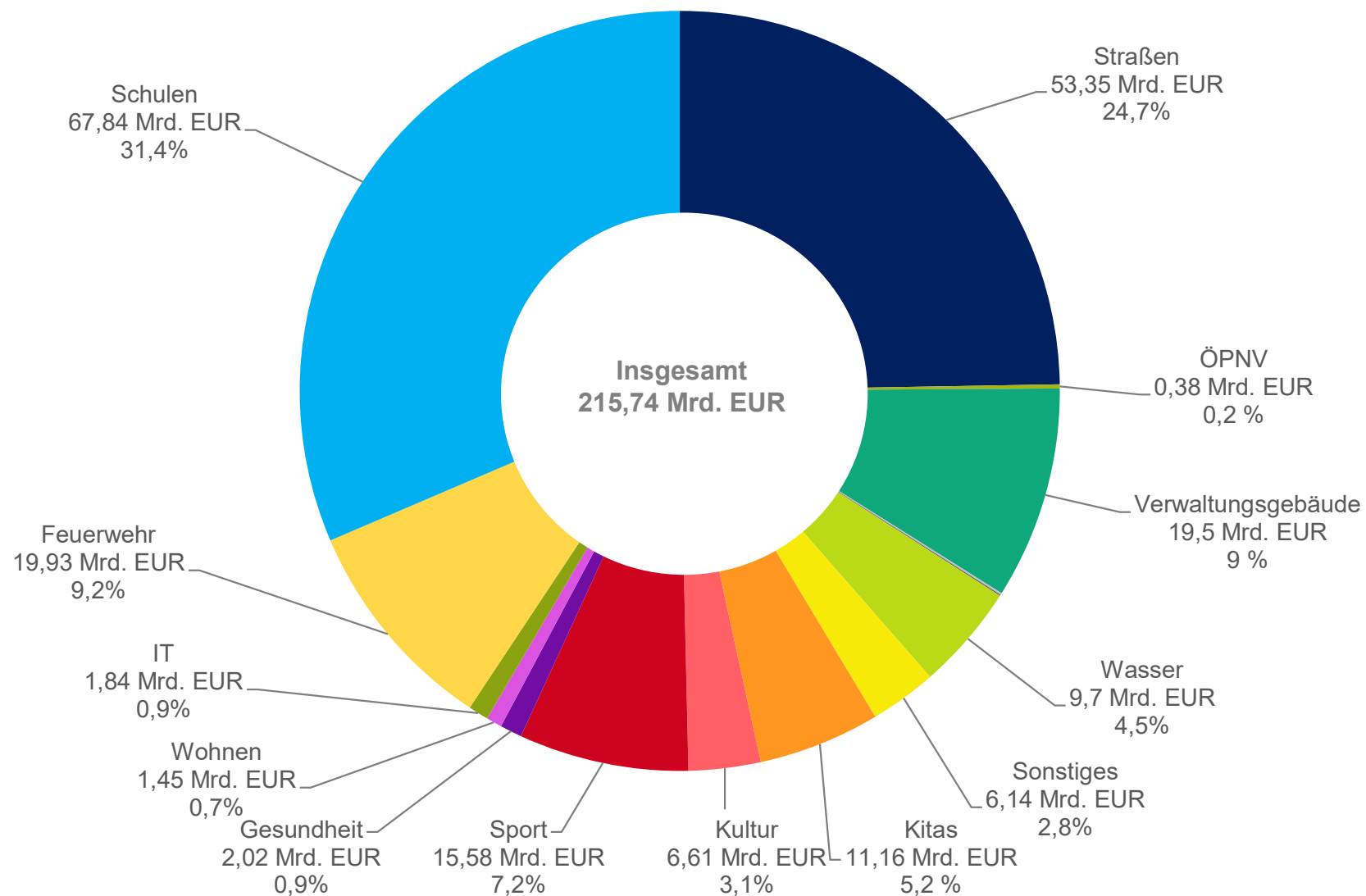
11:45-11:50	Organisatorische Einleitung
11:50-12:00	Inhaltliche Einleitung Dr. Christian Raffer
12:00-12:10	Input I: Thesen zur Zukunft der kommunalen Einnahmen Prof. Dr. Gunnar Schwarting
12:10-12:20	Input II: Zur Perspektive von Green Finance auf kommunaler Ebene Dr. Stefanie Brilon
12:20-12:45	Relevanzcheck verschiedener Handlungsoptionen

Teil 2

13:45-15:45	Diskussion und Ausarbeitung der Handlungsoptionen
-------------	---

Inhaltliche Einleitung: **Strukturelle Unterfinanzierung und Bedarfe**

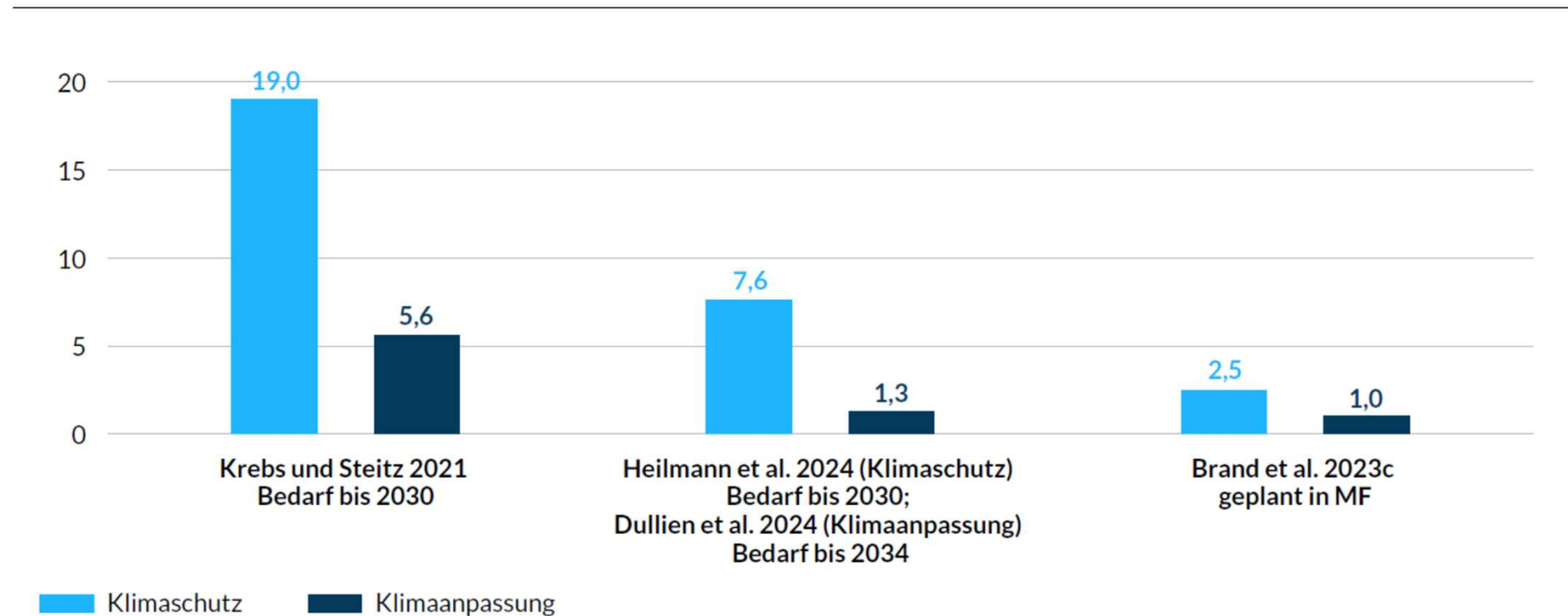
Wahrgenommener Investitionsrückstand



Quelle: Raffer et al. (2025): KfW-Kommunalpanel 2025.

Kommunale Investitionsbedarfe in Klimaschutz und -anpassung

Abbildung 34 | Jährliche kommunale Investitionsbedarfe in Klimaanpassung und Klimaschutz auf Basis vorliegender Studien, in Mrd. Euro

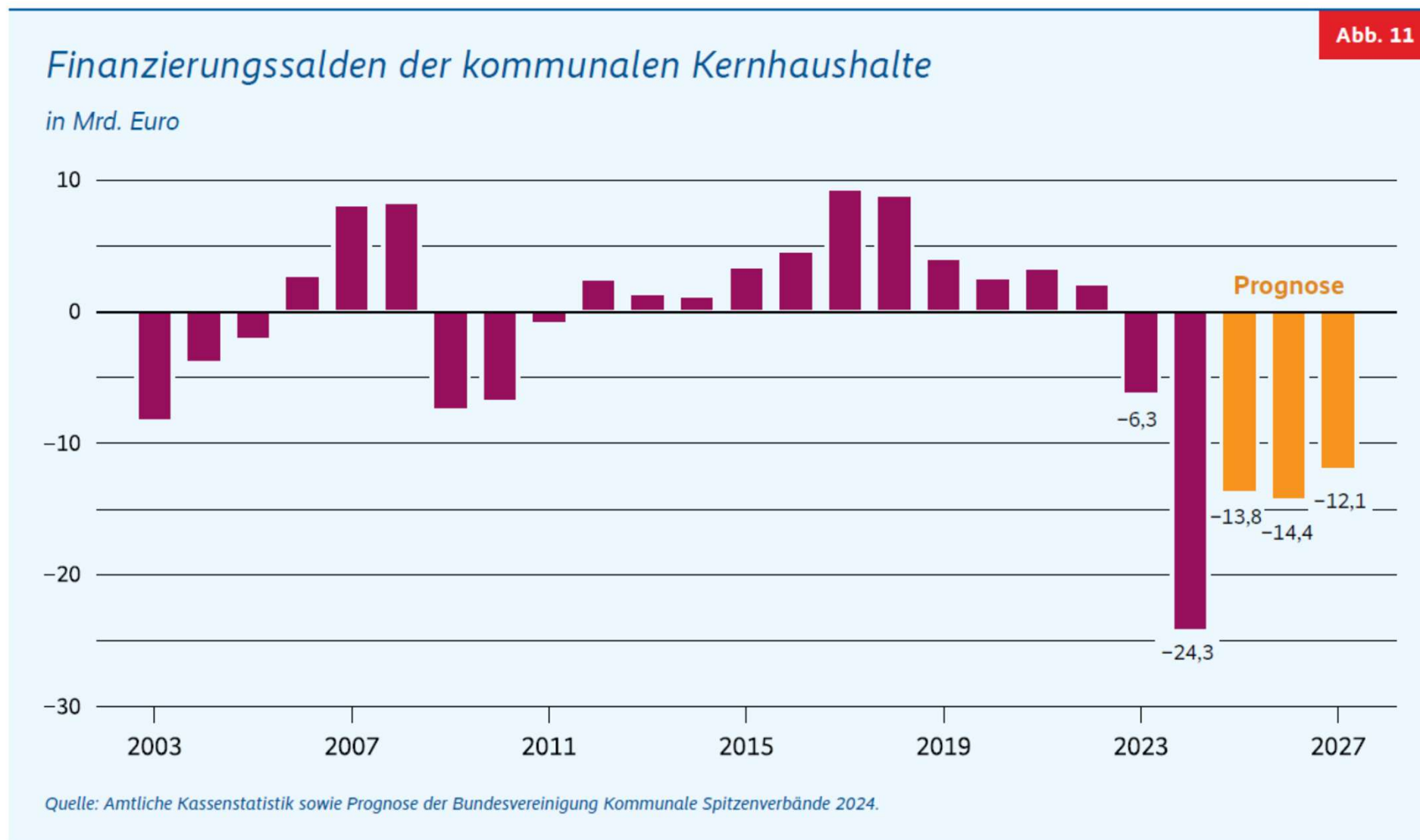


Quelle: Eigene Darstellung.

| BertelsmannStiftung

Quelle: Geißler et al. (2025): Kommunalen Finanzreport, Bertelsmann-Stiftung.

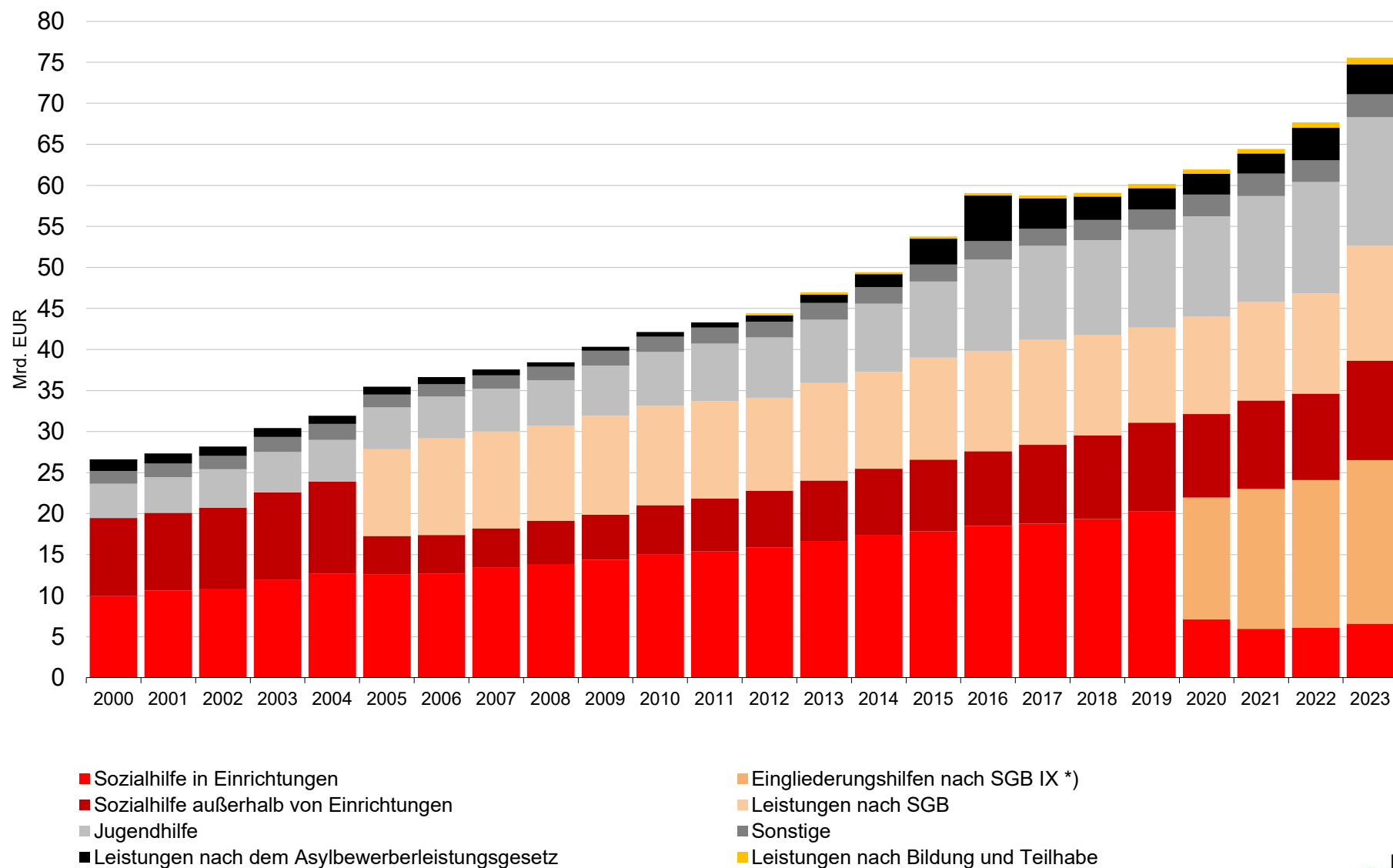
Finanzierungssalden der Kommunen



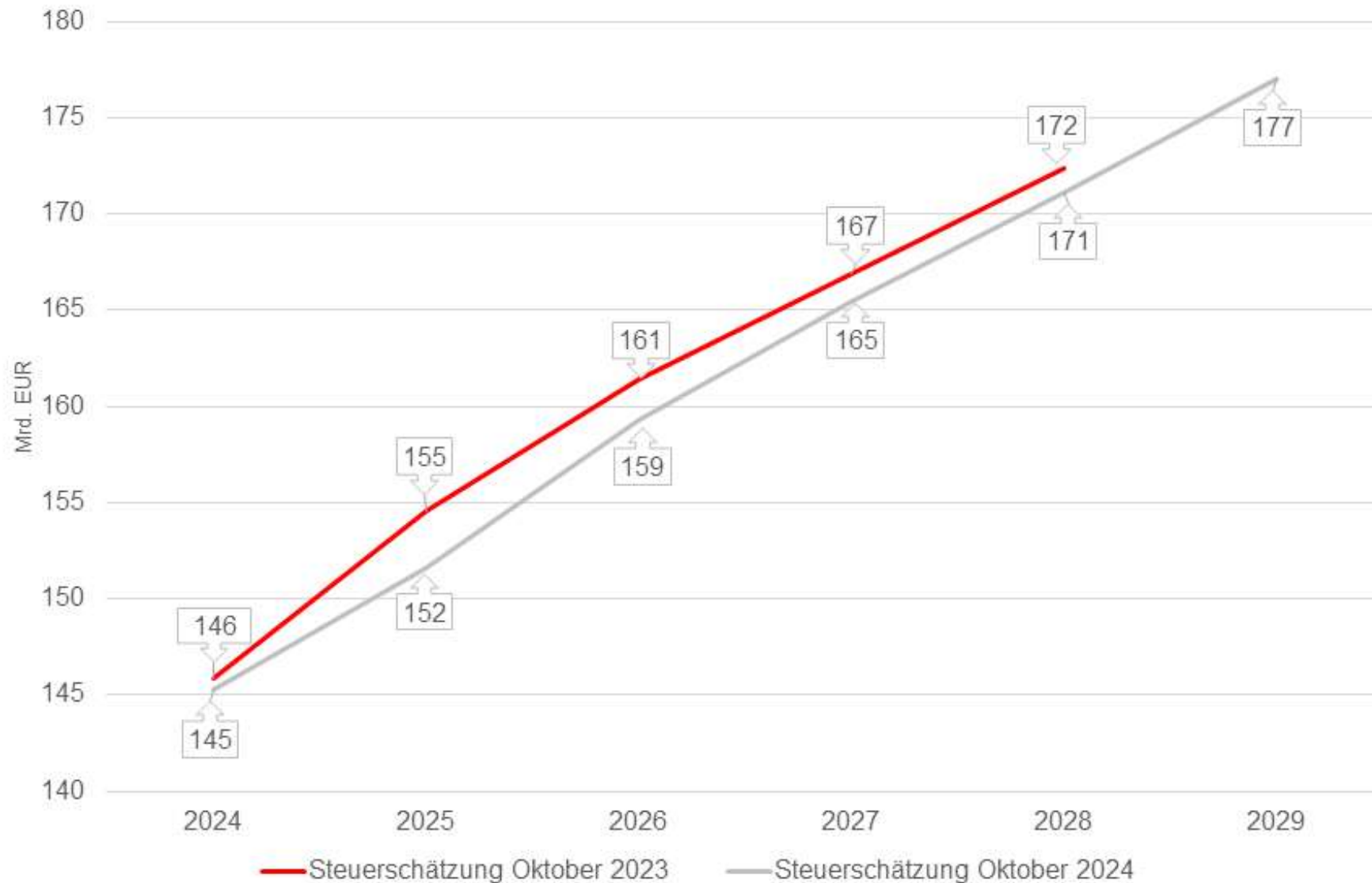
Quelle: Raffer/Scheller (i.E.): Gutachten zur strukturellen Unterfinanzierung der Kommunen; Friedrich-Ebert-Stiftung.

Soziale Leistungen der Kommune

ohne Berücksichtigung von aufgabenspezifischen Einnahmen



Prognosen der Steuereinnahmen der Gemeinden



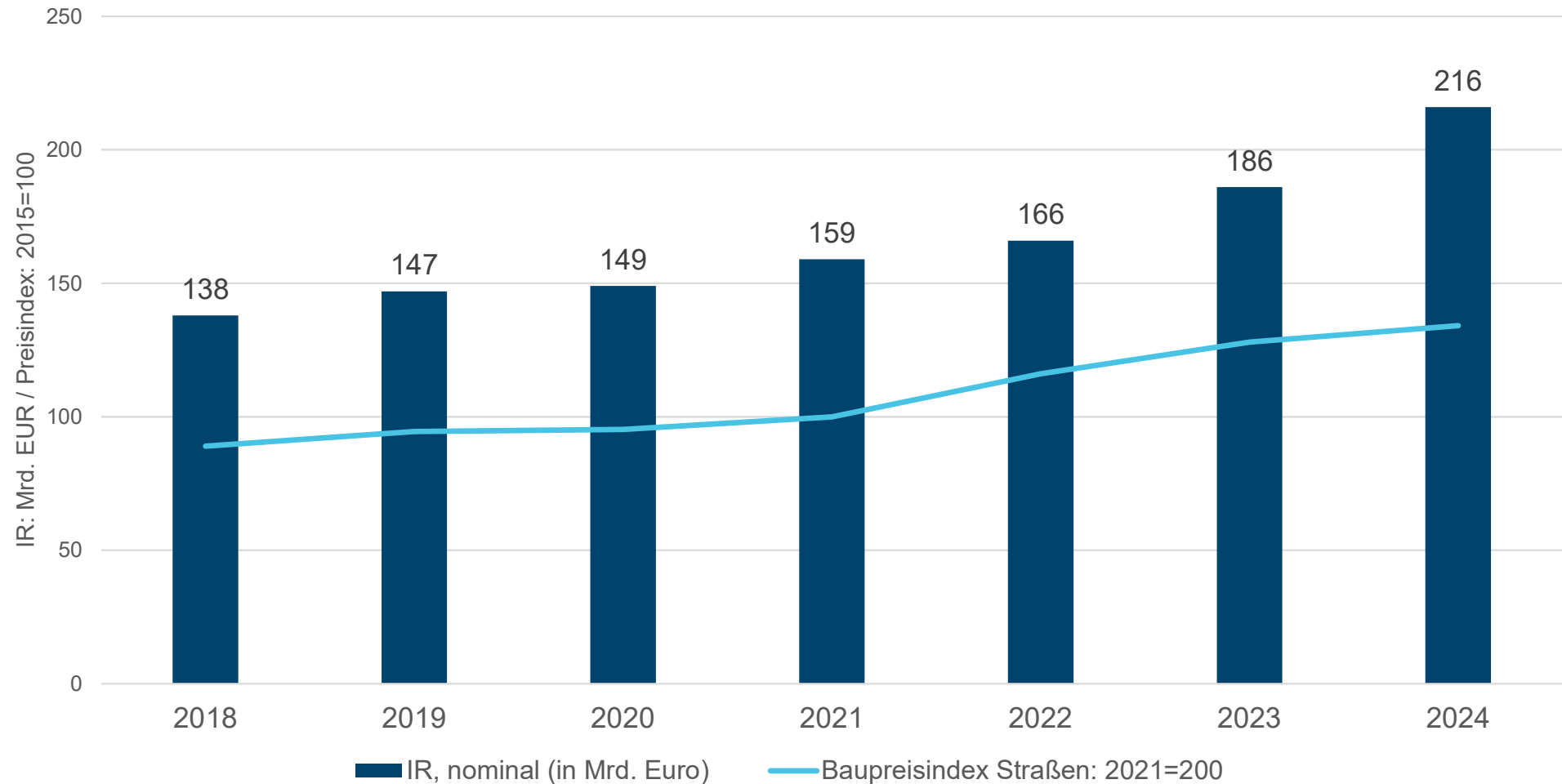
Quelle: Raffer/Scheller (i.E.): Gutachten zur strukturellen Unterfinanzierung der Kommunen; Friedrich-Ebert-Stiftung.

Fazit

- Kommunen stehen enormen und nicht aus eigener Kraft zu schulternden Investitionsbedarfen gegenüber.
- Zur gleichen Zeit führt das immer stärkere Auseinanderfallen von Einnahmen und Ausgaben zu massiven strukturellen Defiziten.

Frage: Welche einnahmeseitigen Lösungsansätze gibt es und wie sind sie zu bewerten?

Wahrgenommener Investitionsrückstand (nominal) im Zeitverlauf



Quelle: Raffer et al. (2025): KfW-Kommunalpanel 2025.